

**Идентификация пользователей при оказании услуг
по доступу к сети Интернет.
Итоги деятельности Роскомнадзора.**

Пальцин Денис Анатольевич
Начальник Управления контроля и надзора в сфере связи

Правила оказания телематических услуг связи
утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.07 № 575

Не определены понятия:

- пункт коллективного доступа
- уникальный идентификатор оборудования сетей передачи данных



Идентификация при оказании возмездных и безвозмездных услуг связи



Идентификация
(в соответствии с Правилами оказания
телематических услуг связи,
ПП РФ от 10.09.07 № 575)



Изменение нормативной правовой базы в части идентификации абонентов



Пункт 17.1
Правил оказания
телематических услуг
связи, утвержденных
постановлением
Правительства
Российской Федерации
от 10.09.07 № 575

- идентификация оконечного оборудования осуществляется средствами связи оператора связи путем определения уникального идентификатора оборудования сетей передачи данных;
- оператор связи в пунктах коллективного доступа осуществляет идентификацию пользователей и используемого ими оконечного оборудования;
- идентификация пользователя осуществляется оператором связи путем установления фамилии, имени, отчества, подтверждаемых документом, удостоверяющим личность, иным способом, обеспечивающим достоверное установление указанных сведений (достоверное установление абонентского номера, с использованием единой системы идентификации и аутентификации).

Идентификация пользователей в WiFi сети



1. Подключение абонента к сети WiFi
2. Проверка авторизации абонента
3. Доступ в сеть интернет
4. Идентификация абонента через абонентский номер (телефон)

Пробелы нормативной правовой базы в части идентификации абонентов

- Отсутствует механизм прекращения доступа к сети «Интернет» в случаях передачи другому пользователю или утери абонентского устройства с SIM-картой, либо после расторжения договора об оказании услуг связи с оператором ПРТС;
- Не определен порядок идентификации иностранных граждан и лиц без гражданства;
- Не определен порядок идентификации пользователя, не достигшего возраста получения паспорта;
- Авторизация осуществляется по MAC-адресу WiFi устройства, не привязанному к конкретному абонентскому устройству.



Правоприменительная практика

По состоянию на сентябрь 2016 г.

Роскомнадзор

ПРОВЕРИЛ

18 тыс. точек доступа
Wi-Fi



ВЫЯВИЛ

более 5,5 тыс. точек
доступа
с нарушением
идентификации

Физические
лица



Предоставляли доступ
к сети Интернет в 45 %
выявленных
нарушений

Административная
ответственность
физических лиц
не предусмотрена

Операторы
связи



**Составление
протоколов** об
административном
правонарушении по
части 3 статьи 14.1
КоАП

Трудности правоприменения действующих норм

1. Отсутствие полномочий у Роскомнадзора на проведение проверок лиц - организаторов публичных сетей WiFi, которые не являются операторами связи;
2. Трудность в определении оператора связи;
3. Отсутствие механизма установления владельца точки доступа к сети Интернет, если доступ закрыт паролем;
4. Невозможность установления факта того, что владелец точки доступа, закрытой паролем, является организатором публичной сети доступа к сети Интернет, а не использует ее в личных целях.



Возможные пути решения выявленных проблем

1. Закрепить правовые основы работы сетей, организованных не операторами связи, а их абонентами;
2. Установить прямую норму административной ответственности для физических и юридических лиц за организацию публичных Wi-Fi сетей, в которых не обеспечиваются требования об идентификации пользователей;
3. Определить порядок осуществления контроля за деятельностью организаторов публичных Wi-Fi сетей, поскольку деятельность Роскомнадзора распространяется исключительно на операторов связи;
4. Усовершенствовать процедуру идентификации.

Совершенствование процедуры идентификации пользователей в сетях WiFi



Возможный вариант идентификации пользователей в WiFi сети с использованием специализированного программного обеспечения

1. Доступ к сети WiFi возможен только для тех WiFi устройств, у которых установлено СПО;
2. Абонент должен скачать и установить СПО;
3. Абонент должен идентифицироваться в СПО;
4. СПО проверяет соответствие введенных идентификационных данных и данных, указанных при покупке SIM-карты;
5. СПО привязывает MAC-адрес к идентификационным данным пользователя и окончному оборудованию WiFi.



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!